

*La legge di bilancio per il 2019
e le prospettive
del federalismo fiscale*

Antonio Misiani

Senatore – Commissione bilancio

XVII Congresso nazionale di Legautonomie

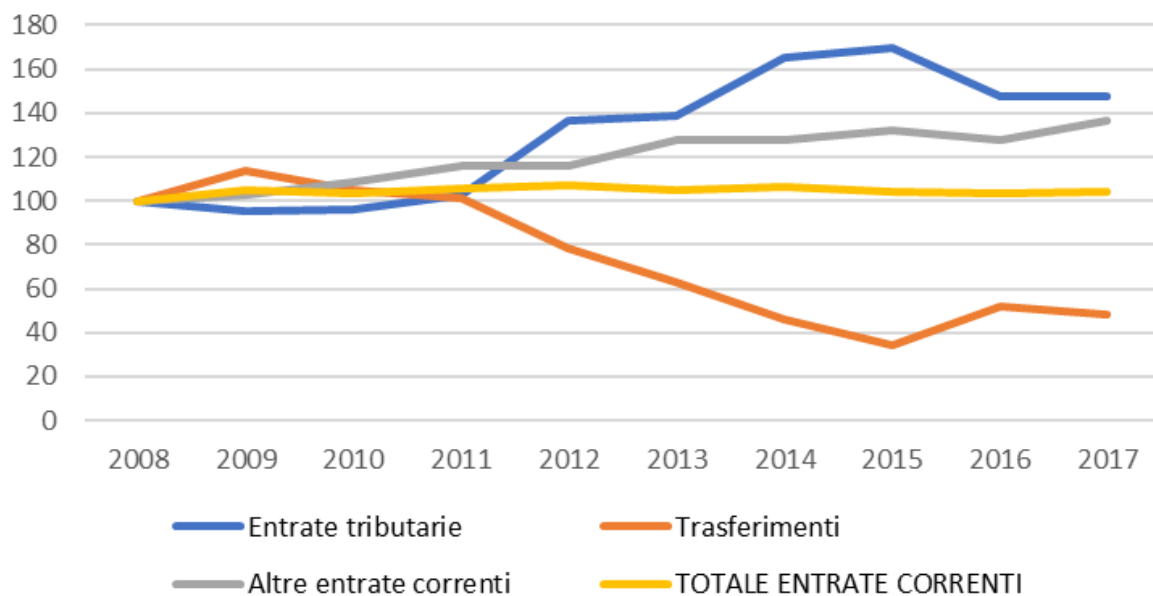
Viareggio, 29 novembre 2018

La finanza locale: un decennio difficile

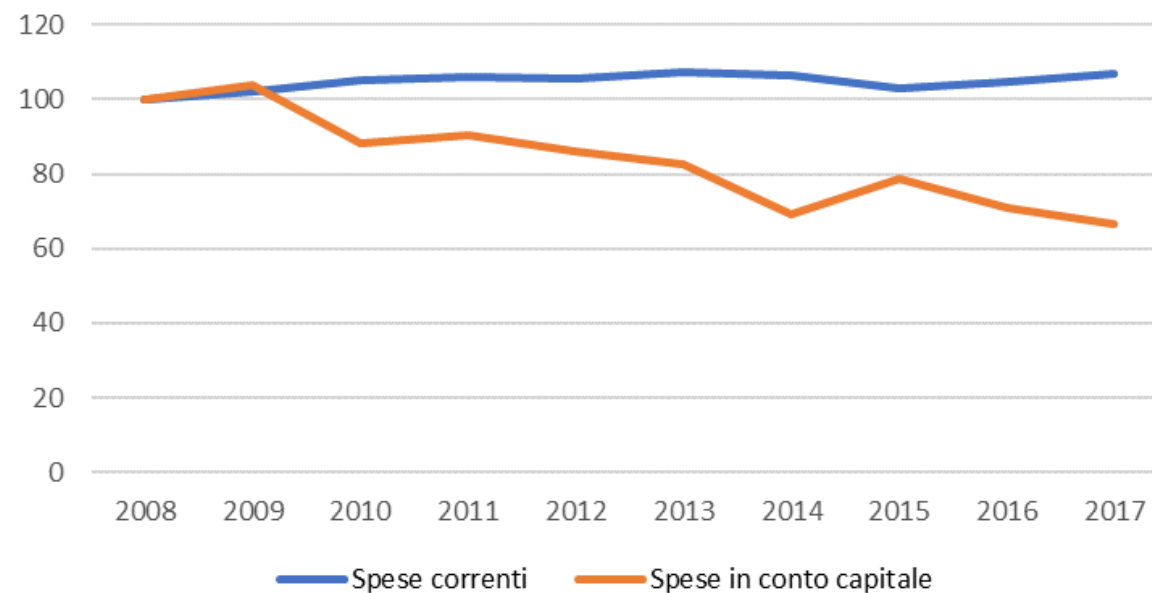
- Nel 2009 la **legge 42 sul federalismo fiscale**: autonomia finanziaria, fine spesa storica, finanziamento integrale delle funzioni fondamentali a costi standard
- Negli anni successivi **questo disegno è stato stravolto**:
 - Riequilibrio dei conti pubblici sproporzionato
 - Trasferimenti verticali azzerati, perequazione orizzontale, capacità fiscale e costi standard
 - 2016-2018 blocco autonomia impositiva
 - Riforma Delrio, tagli a province e città metropolitane
 - Nuova contabilità

Un decennio difficile: i comuni

Comuni: entrate correnti (2008 = 100)

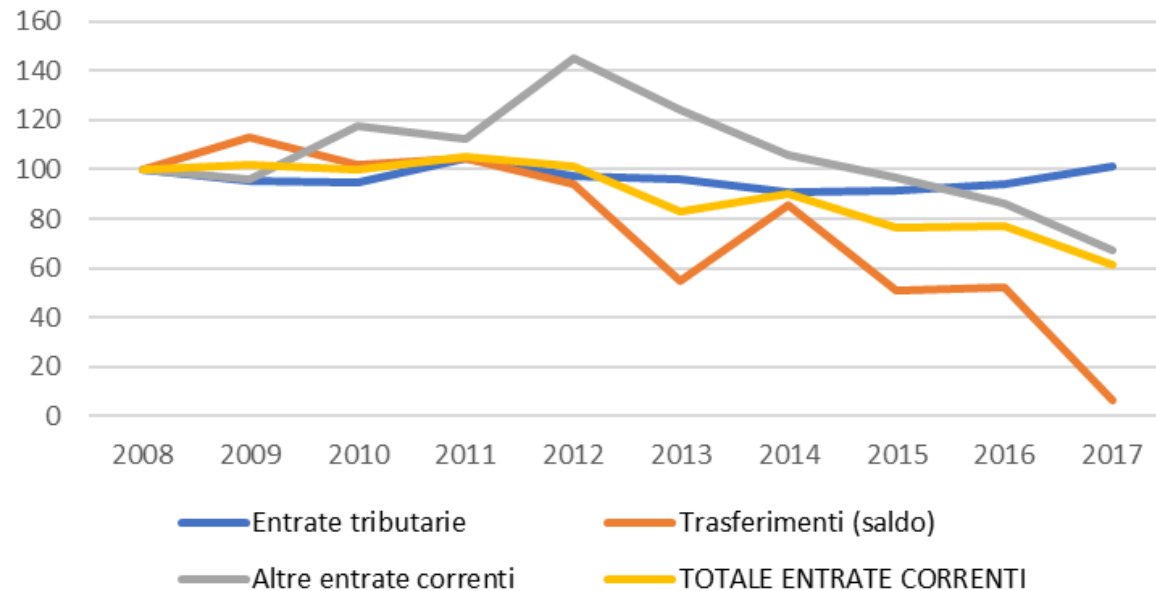


Comuni: spese (2008 = 100)

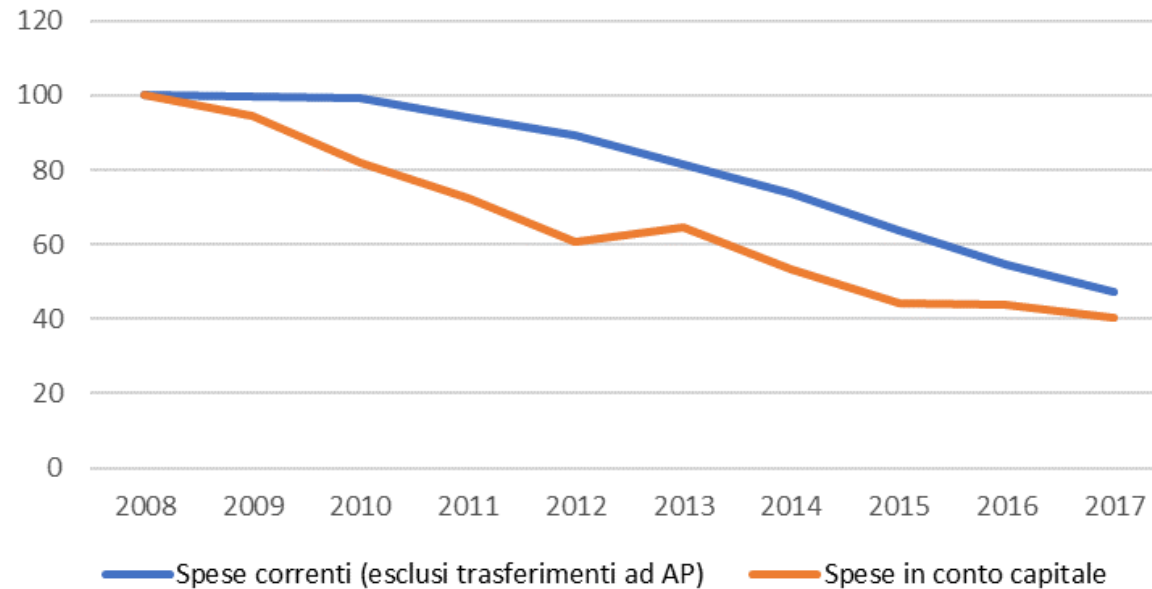


Un decennio difficile: gli enti di area vasta

Province e CM: entrate correnti (2008 = 100)



Province e CM: spese (2008 = 100)



La manovra di bilancio 2019: l'Italia sull'ottovolante

- Il contesto: **rallentamento** economico
- **manovra espansiva senza precedenti** (in media +1,3% PIL; nel 2019: 34 md di manovra lorda, finanziati con 22 md di deficit aggiuntivo)
- **Composizione inadeguata**: molte spese correnti (IVA, RdC, quota 100), poca crescita
- **Scontro con la UE; sfiducia dei mercati; aumento spread** (da 130 a 300); aumento tassi interesse; asta BTP Italia deludente; rischio banche
- **Spread → stretta monetaria → manovra vanificata**
- **Cambiare strada**, prima di andare a sbattere (a gennaio?)

La manovra e gli enti locali: un quadro articolato

- **Sblocco aliquote** imposte comunali
- **Utilizzo pieno del risultato di amministrazione** e del FPV di entrata e di spesa in attuazione delle sentenze Corte Cost. n. 247/2017 e n. 101/2018 (art. 60)
- **Investimenti locali**: fondo investimenti (art. 16), fondi per strade e scuole province RSO (art. 64), enti in disavanzo (art. 65), economie nel FPV (art. 67)
- Semplificazione degli adempimenti contabili (art. 66)
- Economie dei lavori pubblici nel FPV (art. 67)
- Fondi per le periferie (art. 68)
- Gestione commissariale Roma (art. 69)
- Stop fino a 31.12.2021 della liquidazione delle società locali con risultato medio in utile nel triennio precedente
- **Politiche sociali**: rifinanziamento del FNPS (+120 mln), del FNA (+100 mln), del FPF (+99,8 mln)
- Il **Reddito di cittadinanza**: molti fondi ma grandi incognite

Legge di bilancio: i nodi aperti

- Comuni: unificazione **IMU-TASI**
- Comuni: **reintegro entrate correnti** taglio ex DL 66/2014 (560 mln), fondo IMU-TASI (300 mln), maggiorazioni imposta pubblicità (400-500 mln)
- Comuni: revisione **meccanismo perequativo** (serve fondo verticale)
- Comuni: revisione della **gestione associata** delle funzioni fondamentali
- **Province e CM: risorse** per l'equilibrio di parte corrente, risorse per la messa in sicurezza della rete viaria e l'edilizia scolastica (come riserva del fondo art. 15)
- **Enti locali: snellimento procedure per investimenti** (Centrale unica?)

Gli investimenti: un problema non solo finanziario

- Dal 2015 numerose misure di rilancio degli investimenti degli EL: abolizione patto di stabilità, intese regionali, patti di solidarietà nazionale orizzontali, sblocco degli avanzi LB 2017 e 2018 (700 mln nel 2017, 900 mln nel 2018 e 2019, 700 mln dal 2020 al 2023), fondi per le periferie
- I risultati rimangono insoddisfacenti: nel 2017 il livello di investimenti rispetto al 2008 è -36,9% nei comuni e -56,3% negli enti di area vasta
- Il rilancio degli investimenti non è più un problema di risorse ma di programmazione-valutazione-progettazione degli interventi
- La LB2019 sblocca gli avanzi (di tutti gli ET dal 2019 salvo RSO dal 2021) e stanziava ulteriori risorse per gli ET (3 md nel 2019, 3,4 md nel 2020, 2 md nel 2021) e le province RSO (250 mln annui dal 2019)
- L'art. 16 definisce gli ambiti territoriali delle centrali di committenza (aree vaste) e istituisce la Centrale per la progettazione OP e InvestItalia. Luci e ombre

Federalismo fiscale: una nuova legge delega?

- Gli anni dell'austerità (2010-2015) hanno complessivamente indebolito gli enti locali
- Dal 2016 la situazione è migliorata (tranne che per province e CM), ma molti nodi sono rimasti aperti
- La LB 2019 sulla finanza locale presenta luci (investimenti) e ombre (parte corrente)
- A dieci anni dalla legge 42, servirebbe una nuova legge delega di riordino della finanza locale:
 - Fiscalità comunale e di area vasta; riscossione
 - Perequazione verticale, fabbisogni standard
 - Gestione associata delle funzioni comunali
 - Province e città metropolitane: quale futuro?
 - Investimenti: una questione non solo finanziaria
 - Autonomia differenziata regioni e finanza locale