

IL RECOVERY PLAN DEL GOVERNO CONTE

L'impostazione del PNRR e focus su misure
di particolare interesse per i Comuni

Il finanziamento del fondo Next Generation EU è stato progettato attraverso la raccolta di liquidità data dall'emissione dei Recovery Bond, debito garantito dall'UE. I 750 miliardi di euro così suddivisi

- **390 miliardi di sovvenzioni**
- **360 miliardi di prestiti**

Il Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) è il programma di investimenti che l'Italia deve presentare alla Commissione europea nell'ambito del Next Generation EU, approvato come integrazione del Quadro finanziario pluriennale (QFP) 2021-2027, per spendere le risorse destinate all'Italia. Strumento per rispondere alla crisi pandemica provocata dal Covid-19, sarà valutato dalle parti sociali, per poi approdare in Parlamento prima dell'invio a Bruxelles. Termine ultimo per la presentazione del Pnrr alla Commissione Europea è aprile 2021

Le priorità dell'Unione Europea

- Investimenti sulla salute
- Liquidità per le imprese
- Tutela dell'occupazione
- Gestione e limitazione delle conseguenze della pandemia
- Crescita sostenibile
- Transizione verde

Le raccomandazioni specifiche dell'UE all'Italia

- investire di più nei settori più colpiti, con focus su digitale e ambiente
- rendere più efficienti i sistemi amministrativo e giudiziario
- attivare di politiche di bilancio prudenti nel medio termine e tali da garantire una più ampia sostenibilità del debito

L'Italia individua sei missioni da realizzare con progetti e riforme di medio-lungo periodo

- 1. Digitalizzazione, innovazione, competitività;**
- 2. Rivoluzione verde e transizione ecologica;**
- 3. Salute;**
- 4. Infrastrutture per la mobilità;**
- 5. Istruzione, formazione, ricerca e cultura;**
- 6. Equità sociale, di genere, territoriale**

Il PNNR propone quattro sfide

- **migliorare la resilienza e la capacità di ripresa dell'Italia**
- **ridurre l'impatto sociale ed economico della pandemia**
- **sostenere la transizione verde e digitale**
- **innalzare il potenziale di crescita dell'economia e la creazione dell'occupazione**

Le risorse del PNRR

- In totale 222 miliardi, con l'inclusione di altri Fondi UE (13,5 miliardi di React-EU e 1,2 miliardi del Just Transition Fund) oltre ai 196 miliardi di euro provenienti dal Next Generation EU
- 144,2 miliardi finanziano “nuovi progetti” mentre i restanti 65,7 miliardi sono destinati a “progetti in essere”
- Il PIL nazionale dovrebbe beneficiare dei seguenti effetti negli anni:
+0,3% nel 2021, + 0,5% nel 2022, +1,3% nel 2023, +1,7% nel 2024,
2% nel 2025, +3% nel 2026

Le risorse sono così suddivise

- **rivoluzione verde e transizione ecologica 68,9 miliardi di euro;**
- **digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura 46,18 miliardi di euro;**
- **infrastrutture per la mobilità 31,98 miliardi di euro;**
- **istruzione e ricerca 28,46 miliardi di euro;**
- **parità di genere e coesione sociale ed economica 21,28 miliardi di euro e salute 19,72 miliardi di euro.**

Per ogni missione, i fondi prevedono ancora una ripartizione più dettagliata per riforme specifiche.

Green

- efficienza energetica e riqualificazione edilizia: 29,35 miliardi;
- transizione energetica e mobilità: 18,22 miliardi;
- tutela e valorizzazione del territorio e della risorsa idrica: 15,03 miliardi;
- economia circolare: 6,3 miliardi

Digitalizzazione

- Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella P.A.: 11,45 miliardi
- Digitalizzazione, innovazione e competitività del sistema produttivo: 26,73 miliardi
- Cultura e turismo: 8 miliardi

Infrastrutture mobilità

- **alta velocità e manutenzione stradale 4.0: 28,30 miliardi**
- **intermodalità e logistica integrata: 3,68 miliardi**

Istruzione e ricerca

- **potenziamento didattica e diritto allo studio: 16,72 miliardi**
- **ricerca: 11,77 miliardi**

Parità di genere e coesione

- politiche per il Lavoro: 12,62 miliardi
- infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore: 10,83 miliardi
- interventi speciali di coesione territoriale: 4,18 miliardi

Salute

- assistenza di prossimità e telemedicina: 7,9 miliardi
- innovazione assistenza sanitaria: 11,82 miliardi

Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici

- **realizzazione di un programma di efficientamento e messa in sicurezza del patrimonio edilizio pubblico, con particolare riferimento a scuole, edilizia residenziale pubblica, comuni e cittadelle giudiziarie**
- **introduzione di un incentivo temporaneo per la riqualificazione energetica e l'adeguamento antisismico del patrimonio immobiliare privato, con detrazione fiscale pari al 110% dei costi sostenuti per gli interventi (superbonus prorogato dalla Legge di Bilancio 2021), portando l'applicazione della misura al 30 giugno 2023 per gli IACP e al 31 dicembre 2022 per i condomini, a prescindere dalla realizzazione di almeno il 60% dei lavori**

Transizione energetica e mobilità sostenibile locale

- **18,2 miliardi per implementare e supportare la produzione e distribuzione di energie rinnovabili e sostenere la filiera industriale collegata, potenziare e digitalizzare le infrastrutture della rete elettrica e sostenere i progetti dei Comuni che sono in linea con gli obiettivi del PNIEC**
- **misure per la promozione della produzione, distribuzione e uso di idrogeno verde**
- **azioni per rendere i trasporti locali sostenibili, per sviluppare le ciclovie e rinnovare il parco rotabile**

Tutela e valorizzazione del territorio e della risorsa idrica

- 15 miliardi per ridurre le perdite nelle reti idriche, migliorare l'approvvigionamento idrico e implementare fognature e depurazione, per una migliore gestione del rischio alluvioni e una riduzione del rischio idrogeologico, per una gestione forestale sostenibile

Infrastrutture per una mobilità sostenibile

- **28 miliardi in finanziamenti a supporto di Alta velocità ferroviaria e manutenzione stradale, per la mobilità e connessione veloce del Paese e lo sviluppo infrastrutturale e tecnologico di nodi e linee ferroviarie, per i sistemi di controllo e il monitoraggio dinamico per migliorare autostrade e interventi su ponti, viadotti e gallerie, per le smart road e la digitalizzazione delle strade**
- **3,6 miliardi di euro avranno come focus i progetti portuali e di navigazione fluviale e il miglioramento di porti e intermodalità e logistica integrata**

Divari territoriali

4,18 miliardi di euro, ripartiti tra le quattro linee di intervento

- 1,5 miliardi per la Strategia nazionale per le aree interne**
- 1,78 miliardi per gli interventi per le aree del terremoto**
- 600 milioni di euro per gli ecosistemi dell'innovazione al Sud in contesti urbani marginalizzati**
- 300 milioni per la valorizzazione dei beni confiscati alle mafie**

Digitalizzazione, innovazione e sicurezza della PA

11,45 miliardi, ripartiti in tre voci principali

- **7,95 miliardi per la digitalizzazione, suddivisi in 5,57 miliardi per la Cittadinanza Digitale, Servizi e Piattaforme Abilitanti, 1,25 miliardi per le Infrastrutture digitali e cyber security, 1,13 miliardi per i Dati e l'interoperabilità**
- **1,5 miliardi per la Modernizzazione della Pa, suddivisi in 720 milioni per PA Competente: rafforzamento e valorizzazione del capitale umano, 480 milioni per la PA semplice e connessa: semplificazione delle procedure e digitalizzazione dei processi, 210 milioni per la PA capace: reclutamento di capitale umano, 100 milioni per la PA Smart: creazione di Poli Territoriali per il reclutamento, la formazione, il coworking e lo smartworking**
- **2 miliardi per l'innovazione organizzativa della Giustizia**

Progetti il sociale

3,8 miliardi articolati in tre misure

- **Infrastrutture sociali nei Comuni e coinvolgimento del Terzo Settore (2,6 miliardi) a favore di minori, anziani non autosufficienti e persone con disabilità, con particolare riguardo alla prevenzione delle vulnerabilità delle famiglie e dei bambini**
- **Percorsi di autonomia per i disabili (500 milioni), per prevenire l'istituzionalizzazione, dando supporto all'assistenza domiciliare**
- **Housing temporaneo e Stazioni di Posta (730 milioni), interventi dedicati a persone che versano in condizioni di marginalità estrema e senza fissa dimora, accoglienza notturna o temporanea, approccio socio sanitario integrato e inserimento nel mondo del lavoro**

Il capitolo Family Act

- **30,5 miliardi, stanziati dalla Manovra 2021, con misure quali l'assegno unico universale, il congedo genitoriale, per l'istruzione di figli minorenni e universitari, incentivi al lavoro femminile e supporto alle famiglie che si avvalgono di colf, babysitter o di addetti all'assistenza di familiari con deficit di autonomia**

Rigenerazione urbana e housing sociale

3,5 miliardi con azioni articolate in due misure

- **interventi promossi dalle Città Metropolitane mirati alla rigenerazione urbana e rifunzionalizzazione del patrimonio edilizio, con particolare attenzione alle periferie, per la riduzione delle difficoltà abitative e insediative e alla riqualificazione in quartieri privi di servizi, per un “progetto pilota” nazionale per il recupero urbano e l’incremento del patrimonio di edilizia residenziale pubblica, per iniziative, promosse dai Comuni, per la rigenerazione urbana per ridurre le situazioni di emarginazione e degrado sociale**
- **housing sociale, progetti di recupero territoriale e d’incremento della disponibilità di alloggi pubblici e a canone calmierato, per sostenere le persone vulnerabili e le famiglie a basso reddito, alloggi per studenti**

Sport e periferie

- **700 milioni, cui si aggiungono le risorse complementari per 180 milioni dagli stanziamenti della Legge di Bilancio 2021, per riconoscere il ruolo dello sport nell'inclusione e integrazione sociale, per interventi di contrasto al degrado urbano, soprattutto nelle aree periferiche, con il recupero di infrastrutture sportive e la realizzazione di parchi urbani attrezzati, quali interventi di contrasto all'emarginazione, e di aiuto alla socializzazione, soprattutto tra i giovani**

Telemedicina per rafforzare il servizio di assistenza territoriale

19,72 miliardi per innovare la sanità, per telemedicina e digitalizzazione dell'assistenza

- 7,5 miliardi, a cui si aggiungono 400 milioni di ReactEu per assistenza di prossimità e telemedicina, per un modello incentrato sui territori e sulle reti di assistenza socio-sanitaria;**
- 10,5 miliardi, a cui si aggiungono 1,31 miliardi di ReactEu, innovazione, ricerca e digitalizzazione dell'assistenza sanitaria, anche per superare la limitata diffusione di strumenti e attività di telemedicina, fascicolo sanitario elettronico rivolto**

Turismo e cultura 4.0

2,7 miliardi di euro e si articola in cinque misure

- **1,1 miliardi per il potenziamento del piano strategici grandi attrattori turistico-culturali, per la rigenerazione del patrimonio culturale e urbano in alcune delle principali città italiane**
- **500 milioni per le piattaforme e strategie digitali per l'accesso al patrimonio culturale (500 milioni), per archivi, biblioteche, musei e altri luoghi della cultura**
- **300 milioni per il miglioramento dell'accessibilità fisica (300 milioni), per l'eliminazione delle barriere architettoniche (P.E.B.A) senso-percettive, culturali e cognitive, insieme ad interventi di accessibilità fisica, senso-percettiva, culturale e cognitiva**
- **Caput Mundi. Interventi sul patrimonio artistico-culturale di Roma (500 milioni)**
- **Sviluppo industria cinematografica - Progetto Cinecittà (300 milioni)**

Riqualficazione di borghi, parchi, giardini storici e periferie

2,4 miliardi con azioni articolate in quattro misure

- **1 miliardo per il Piano Nazionale Borghi, valorizzazione del patrimonio di storia, arte, paesaggio, cultura e tradizioni presenti nei piccoli centri italiani, favorendo la rinascita delle antiche strutture agricole e dei mestieri tradizionali**
- **500 milioni nella riqualficazione di luoghi identitari, periferie, parchi e giardini storici, sostenendo progetti partecipati di rigenerazione urbana a base culturale**
- **400 milioni per svolgere attività di manutenzione, gestione e fruizione pubblica per la riqualficazione di parchi e giardini storici**
- **500 milioni, infine, saranno a disposizione di progetti sicurezza antisismica dei luoghi di culto e nel restauro del patrimonio del Fondo Edifici di Culto**

Formazione e turismo “lento”

- **400 milioni, per promuovere l’interazione tra scuola, università, impresa e luoghi della cultura sulla base di strategie locali di specializzazione intelligente anche con l’interazione tra le imprese creative ed artigianali**
- **500 milioni per supportare gli operatori culturali nella transizione green e digitale, incentivando la transizione tecnologica degli operatori culturali e la partecipazione attiva dei cittadini**
- **1,5 miliardi per il miglioramento delle infrastrutture di ricettività e dei servizi turistici**
- **500 milioni per la misura “Percorsi nella Storia” per il “turismo lento”, per la valorizzazione di nuovi territori, con l’offerta di cammini, percorsi ciclabili, percorsi ferroviari, con la riscoperta di aree archeologiche**

TAVOLA 1.1: STRUTTURA DEL PNRR: MISSIONI, COMPONENTI E SALDI FINANZIARI

| | Risorse (€/mld) | | | | |
|--|-----------------|--------------|----------------------|--------------|-----------------------------|
| | In essere (a) | Nuovi (b) | Totale (c) = (a)+(b) | React EU (d) | TOTALE NGEU (e) = (c) + (d) |
| DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITA' E CULTURA | 10,11 | 35,27 | 45,38 | 0,80 | 46,18 |
| Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella P.A. | 5,61 | 5,84 | 11,45 | - | 11,45 |
| Digitalizzazione, innovazione e competitività del sistema produttivo | 4,20 | 21,73 | 25,93 | 0,80 | 26,73 |
| Turismo e Cultura 4.0 | 0,30 | 7,70 | 8,00 | - | 8,00 |
| RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA | 30,16 | 36,43 | 66,59 | 2,31 | 68,90 |
| Impresa Verde ed Economia Circolare | - | 5,20 | 5,20 | 1,10 | 6,30 |
| Transizione energetica e mobilità locale sostenibile | 2,95 | 14,58 | 17,53 | 0,69 | 18,22 |
| Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici | 16,36 | 12,68 | 29,03 | 0,32 | 29,35 |
| Tutela e valorizzazione del territorio e della risorsa idrica | 10,85 | 3,97 | 14,83 | 0,20 | 15,03 |
| INFRASTRUTTURE PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE | 11,68 | 20,30 | 31,98 | - | 31,98 |
| Alta velocità ferroviaria e manutenzione stradale 4.0 | 11,20 | 17,10 | 28,30 | - | 28,30 |
| Intermodalità e logistica integrata | 0,48 | 3,20 | 3,68 | - | 3,68 |
| ISTRUZIONE E RICERCA | 4,37 | 22,29 | 26,66 | 1,83 | 28,49 |
| Potenziamento delle competenze e diritto allo studio | 2,99 | 12,38 | 15,37 | 1,35 | 16,72 |
| Dalla ricerca all'impresa | 1,38 | 9,91 | 11,29 | 0,48 | 11,77 |
| INCLUSIONE E COESIONE | 4,10 | 17,18 | 21,28 | 6,35 | 27,62 |
| Politiche per il Lavoro | 0,80 | 5,85 | 6,65 | 5,97 | 12,62 |
| Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore | 3,30 | 7,15 | 10,45 | 0,38 | 10,83 |
| Interventi speciali di coesione territoriale | - | 4,18 | 4,18 | - | 4,18 |
| SALUTE | 5,28 | 12,73 | 18,01 | 1,71 | 19,72 |
| Assistenza di prossimità e telemedicina | - | 7,50 | 7,50 | 0,40 | 7,90 |
| Innovazione, ricerca e digitalizzazione dell'assistenza sanitaria | 5,28 | 5,23 | 10,51 | 1,31 | 11,82 |
| TOTALE | 65,7 | 144,2 | 209,9 | 13,0 | 222,9 |

Note:

(b) include risorse FSC già previste, da finalizzare agli specifici interventi