



**IL DL 19/2024 (DL PNRR)
DOPO LA CONVERSIONE IN LEGGE 56/2024
LE NOVITÀ PER COMUNI E CITTÀ
METROPOLITANE**

STEFANIA DOTA
Vice Segretario Generale ANCI

17 maggio 2024

Anticipazioni al 30 per cento (Art. 11, commi 1 e 3)

La norma **recepisce la richiesta dell'ANCI** e stabilisce che **le anticipazioni iniziali erogabili in favore dei soggetti attuatori sono, di norma, pari al 30 per cento del contributo assegnato.**

È introdotta, quindi, una regola di carattere generale che consente di superare l'attuale soglia dell'anticipazione pari al 10% del valore dell'intervento.

Inoltre, durante l'esame parlamentare è stata accolta una **ulteriore proposta ANCI con la quale si prevede che l'accredito del 30% ai Comuni e Città metropolitane avvenga entro 30 giorni dalla richiesta.**

La nuova disposizione è valida sia per i nuovi interventi finanziati con le risorse del Fondo Next Generation EU-Italia sia per i cosiddetti "Progetti in essere" finanziati con risorse a valere su autorizzazioni di spesa a legislazione vigente.

Sull'attivazione delle anticipazioni del 30%, la Ragioneria Generale dello Stato ha emanato la **circolare n. 21 del 13 maggio 2024** che fornisce indicazioni operative.

Semplificazioni in tema di appalti (Art. 12, comma 1)

A tutti i progetti che **non sono più finanziati con risorse PNRR, ma i cui bandi ed avvisi risultino già pubblicati alla data di entrata in vigore del decreto**, continuano ad applicarsi:

- ❑ le semplificazioni di cui al decreto-legge 31 maggio **2021**, n. **77**
- ❑ le semplificazioni di cui al decreto-legge 24 febbraio **2023**, n. **13**
- ❑ le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR

Le medesime semplificazioni si applicano anche alle procedure e ai contratti in cui, alla suddetta data, siano già stati inviati gli inviti a presentare le offerte anche laddove non sia prevista la pubblicazione di bandi o avvisi.

Durante l'esame in Commissione Bilancio della Camera, è stata **accolta la proposta dell'ANCI che estende agli interventi definanziati dal PNRR le semplificazioni relative anche agli appalti di servizi e forniture, come già previsto per i soli appalti di lavori.**

Semplificazioni in tema di personale (Art. 12, comma 3)

Agli interventi non più finanziati a valere sulle risorse del PNRR, **continuano ad applicarsi le semplificazioni in materia di rafforzamento e supporto della capacità amministrativa, reclutamento di personale, conferimento di incarichi e procedimenti amministrativi e contabili di cui:**

- ❑ al decreto-legge 31 maggio **2021**, n. **77**
- ❑ al decreto-legge 9 giugno **2021**, n. **80**
- ❑ al decreto legge 6 novembre **2021**, n. **152**
- ❑ al decreto-legge 24 febbraio **2023**, n. **13**

nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR.

Norme di semplificazione (Art. 12, commi 1 e 3)

DECRETO-LEGGE 31 maggio 2021, n. 77 convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108.

Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure.

(DECRETO SEMPLIFICAZIONI 2021)

DECRETO-LEGGE 9 giugno 2021, n. 80 convertito, con modificazioni dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113.

Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia.

(DECRETO RECLUTAMENTO)

DECRETO-LEGGE 6 novembre 2021, n. 152 convertito, con modificazioni dalla Legge 29 dicembre 2021, n. 233.

Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose

(PNRR 2)

DECRETO-LEGGE 24 febbraio 2023, n. 13 convertito, con modificazioni dalla Legge 21 aprile 2023, n. 41.

Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune.

(PNRR 3)

Norme di semplificazione (Art. 12, commi 1 e 3)

**DECRETO-LEGGE 31 maggio 2021, n. 77
convertito, con modificazioni, dalla Legge 29
luglio 2021, n. 108.**

***Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e
prime misure di rafforzamento delle strutture
amministrative e di accelerazione e snellimento delle
procedure.***

(DECRETO SEMPLIFICAZIONI 2021)

DL n. 77/2021 (Decreto semplificazioni 2021)

- **Articolo 10** *Misure per accelerare la realizzazione degli investimenti pubblici*
- **Articolo 11** *Rafforzamento della capacità amministrativa delle stazioni appaltanti*
- **Articolo 47** *Pari opportunità e inclusione lavorativa nei contratti pubblici, nel PNRR e nel PNC*
- **Articolo 48** *Semplificazioni in materia di affidamento dei contratti pubblici PNRR e PNC*
- **Articolo 50** *Semplificazioni in materia di esecuzione dei contratti pubblici PNRR e PNC*
- **Articolo 51** *Modifiche al decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76*
- **Articolo 52** *Modifiche al decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 e prime misure di riduzione delle stazioni appaltanti*
- **Articolo 53** *Semplificazione degli acquisti di beni e servizi informatici strumentali alla realizzazione del PNRR e in materia di procedure di e-procurement e acquisto di beni e servizi informatici*

Regime speciale Appalti PNRR

Circolare MIT 12 luglio 2023

Il regime giuridico applicabile agli affidamenti relativi a procedure afferenti alle opere PNRR e PNC successivamente al 1° luglio 2023 – Chiarimenti interpretativi e prime indicazioni operative

La Circolare individuava la normativa applicabile alle:

- procedure ad evidenza pubblica relative alle opere PNRR e assimilate, indette successivamente all'entrata in efficacia del nuovo codice dei contratti pubblici;
- procedure ad evidenza pubblica, relative alle medesime opere, indette specificamente, in qualità di stazioni appaltanti, da Comuni non capoluogo di provincia.

Regime speciale Appalti PNRR

Parere MIT 18 settembre 2023

**Applicabilità del d. lgs. n. 50/2016 agli appalti PNRR
dal 1° luglio 2023**

Il parere, nel ribadire quanto riportato nella Circolare del 12 luglio 2023, ricorda che il DL n. 69/2023 ha sostituito il comma 3 dell'art. 48 del DL n. 77/2021, relativo agli interventi finanziati con le risorse PNRR/PNC.

Il nuovo comma 3 precisa che trova applicazione l'articolo 226, comma 5, del d.lgs. n. 36/2023 (codice dei contratti pubblici) in base al quale ogni richiamo in disposizioni legislative, regolamentari o amministrative vigenti, al d.lgs. n. 50/2016 si intende riferito alle corrispondenti disposizioni del codice o, in mancanza, ai principi desumibili dal codice stesso.

Norme di semplificazione (Art. 12, commi 1 e 3)

**DECRETO-LEGGE 9 giugno 2021, n. 80 convertito,
con modificazioni dalla Legge 6 agosto 2021, n.
113.**

*Misure urgenti per il rafforzamento della capacità
amministrativa delle pubbliche amministrazioni
funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e
resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia.*

(DECRETO RECLUTAMENTO)

Norme di semplificazione (Art. 12, commi 1 e 3)

**DECRETO-LEGGE 6 novembre 2021, n. 152 convertito,
con modificazioni dalla Legge 29 dicembre 2021, n.
233.**

***Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di
ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle
infiltrazioni mafiose***

(PNRR 2)

Personale

DL n. 80/2021 (Decreto reclutamento)

- **Articolo 1** *Modalità speciali per il reclutamento del personale e il conferimento di incarichi professionali per l'attuazione del PNRR da parte delle amministrazioni pubbliche*
- **Articolo 3-bis** *Selezioni uniche per la formazione di elenchi di idonei all'assunzione nei ruoli dell'amministrazione degli enti locali*
- **Articolo 9** *Conferimento di incarichi di collaborazione per il supporto ai procedimenti amministrativi connessi all'attuazione del PNRR*

DL n. 152/2021 (Decreto PNRR 2)

- **Articolo 31-bis** *Potenziamento amministrativo dei comuni e misure a supporto dei comuni del Mezzogiorno*

Personale

Ministero dell'Economia – RGS

Circolare del 18 gennaio 2022, n. 4

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)

***articolo 1, comma 1 del decreto-legge n. 80 del 2021 Indicazioni
attuative.***

La circolare chiarisce alle Amministrazioni titolari dei singoli interventi le modalità, le condizioni e i criteri in base ai quali le stesse possono imputare nel relativo quadro economico i costi per il personale da rendicontare a carico del PNRR per attività specificatamente destinate a realizzare i singoli progetti a titolarità.

Norme di semplificazione

(Art. 12, commi 1 e 3)

DECRETO-LEGGE 24 febbraio 2023,
n. 13 convertito, con modificazioni dalla Legge
21 aprile 2023, n. 41.

Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune.

(PNRR 3)

DL n. 13/2023 (PNRR 3)

- **Articolo 8** *Misure per il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni titolari delle misure PNRR e dei soggetti attuatori*
- **Articolo 12** *Utilizzo del Portale unico del reclutamento inPA*
- **Articolo 24** *Disposizioni di semplificazione degli interventi di edilizia scolastica a sostegno degli enti locali*
- **Articolo 48** *Semplificazioni in materia di affidamento dei contratti pubblici PNRR e PNC*
- **Articolo 50, comma 17 bis** *Disposizioni per la stabilizzazione del personale degli enti locali*

Sindaci - Poteri commissariali con DPCM per tutte le opere PNRR (Art. 12, comma 15) 1/8

Recepita **una storica richiesta dell'ANCI** che stabilisce che per assicurare il rispetto degli obblighi e degli impegni per l'attuazione delle opere PNRR assunti dalle Città metropolitane, dalle Province e dai Comuni in qualità di soggetti attuatori, **possano essere attribuiti ai Sindaci, ai Presidenti delle province e ai Sindaci metropolitani i poteri speciali commissariali** di cui all'articolo 7-ter del DL n. 22/2020, già previsti per gli interventi PNRR in materia di edilizia scolastica.

Inoltre, **sono estese a tutti gli investimenti PNRR anche le altre disposizioni di semplificazione previste solo per l'edilizia scolastica** di cui all'art. 24 del DL n.13/2023.

Per l'attivazione dei poteri e deroghe speciali, tuttavia, è necessario un **DPCM**.

Sindaci - Poteri commissariali con DPCM per tutte le opere PNRR (Art. 12, comma 15) 2/8

L'articolo 24 del DL 13/2023, che ora si applica a tutti gli investimenti PNRR, prevedeva (solo per interventi di edilizia scolastica) diverse misure di semplificazione, quasi una summa di tutte le misure di semplificazione che si sono succedute negli anni, rafforzando l'articolo 7-ter del dl 22/2020 e la possibilità, fino al 31 dicembre 2026, per i Sindaci di Comuni e Città Metropolitane di esercitare i poteri dei Commissari Straordinari di cui all'articolo 4 del D.L. 32/2019 (cd Sbloccantieri) attraverso:

- ❖ l'introduzione, per i soggetti attuatori, di deroghe ai seguenti articoli del Codice dei contratti (decreto legislativo n. 50/2016): **articolo 21** (programmazione degli acquisti); **articolo 27** (procedure di approvazione dei progetti); **articolo 32** (fasi delle procedure di affidamento) commi 8, 9 11 e 12; **articolo 33** (controllo sugli atti) comma 1; **articolo 37** (aggregazioni e centralizzazioni delle stazioni appaltanti); **articolo 77** (commissioni aggiudicatrici); **articolo 78** (Albo delle Commissioni aggiudicatrici); **articolo 95** (obbligo di aggiudicazione dei servizi scolastici con offerta economicamente più vantaggiosa) comma 3; **articolo 60** con riferimento al termine minimo per la ricezione delle offerte che è stabilito in dieci giorni dalla ricezione delle offerte.

Tabella di corrispondenza deroghe

Decreto legislativo 50/2016	Decreto legislativo 36/2023
Art. 21 Programma degli acquisti e programmazione dei lavori pubblici	Art. 37 Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi.
Art. 27 Procedure di approvazione dei progetti relativi ai lavori	Art. 38 Localizzazione e approvazione del progetto delle opere.
Art. 30 Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni	Art. 1 fino ad art. 11
Art. 32 Fasi delle procedure di affidamento	Art. 50 Procedure per l'affidamento
Art. 33 Controlli sugli atti delle procedure di affidamento	
Art. 34 Criteri di sostenibilità energetica e ambientale	Art. 57 Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi e criteri di sostenibilità energetica e ambientale
Art. 37 Aggregazioni e centralizzazione delle committenze	Art. 62 Aggregazioni e centralizzazione delle committenze.
Art. 42 Conflitto di interessi	Art. 16 Conflitto di interessi
Art. 60 Procedura aperta	Art. 71 Procedura aperta
Art. 77 Commissione giudicatrice	Art. 93 Commissione giudicatrice
Art. 78 Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici	
Art. 95 Criteri di aggiudicazione dell'appalto	Art. 108. Criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture. Art. 185. Criteri di aggiudicazione.

Sindaci - Poteri commissariali con DPCM per tutte le opere PNRR (Art. 12, comma 15) 4/8

- ❖ la facoltà, per Sindaci e Presidenti delle Province e delle Città Metropolitane, di avvalersi di strutture dell'amministrazione centrale o territoriale interessata, dalle PA di cui all'elenco Istat (articolo 1, comma 2, L. n. 196/2009) nonché da società da essi controllate, anche per servizi di committenza, i cui oneri sono posti a carico dei quadri economici degli interventi da realizzare o completare in misura non superiore al 3% del relativo quadro economico.

Sindaci - Poteri commissariali con DPCM per tutte le opere PNRR (Art. 12, comma 15) 5/8

È opportuno ricordare che l'articolo 4 del D.L. 32/2019 prevedeva la possibilità, per i Sindaci e Presidenti delle Province e delle Città Metropolitane, in qualità di Commissari Straordinari per l'attuazione degli interventi di edilizia scolastica, cui spetta l'assunzione di ogni determinazione ritenuta necessaria per l'avvio ovvero la prosecuzione dei lavori, anche sospesi, di rielaborare e approvare i progetti non ancora appaltati, operando in raccordo con i Provveditorati interregionali alle opere pubbliche, anche mediante specifici protocolli operativi per l'applicazione delle migliori pratiche.

Il venir meno della fase procedurale relativa ai controlli, fa sì che i contratti stipulati ai sensi delle succitate norme siano sottoposti a condizione risolutiva ove sopravvenga documentazione interdittiva.

Sindaci - Poteri commissariali con DPCM per tutte le opere PNRR (Art. 12, comma 15) 6/8

L'articolo 4 del D.L. 32/2019, inoltre, stabilisce che i Sindaci e i Presidenti delle province e delle Città Metropolitane:

- vigilano sulla realizzazione dell'opera e sul rispetto della tempistica programmata;
- possono promuovere gli accordi di programma e le conferenze di servizi, o parteciparvi, anche attraverso un proprio delegato;
- possono invitare alle conferenze di servizi tra le amministrazioni interessate anche soggetti privati, qualora ne ravvisino la necessità;
- promuovono l'attivazione degli strumenti necessari per il reperimento delle risorse.

Sindaci - Poteri commissariali con DPCM per tutte le opere PNRR (Art. 12, comma 15) 7/8

L'articolo 24 del D.L. 13/2023 rafforzava l'art. 4 del D.L. 32/2019 consentendo ai Sindaci e ai Presidenti delle Province e delle Città Metropolitane di avvalersi di strutture dell'amministrazione centrale o territoriale interessata, degli altri soggetti di cui all'articolo 1, comma 2, della L. n. 196/2009 (PA elenco Istat) nonché da società da essi controllate, anche per servizi di committenza, i cui oneri sono posti a carico dei quadri economici degli interventi da realizzare o completare in misura non superiore al 3% del relativo quadro economico.

Venivano superate quindi le difficoltà dell'art. 4 relative ai dubbi interpretativi sulla possibilità per i Sindaci, Presidenti delle Province e Città Metropolitane di ricorrere a strutture di supporto tecnico per la realizzazione di interventi di edilizia scolastica, consentendo loro di ricorrere per tale supporto ed attività sia a strutture interne (dirigenti) che esterne dell'Amministrazione centrale ovvero di altre PA comprese nell'elenco ISTAT. Le stesse strutture, sia interne che esterne, potranno pertanto agire con i poteri e le deroghe alle procedure già consentite per i commissari straordinari dalle disposizioni richiamate.

Sindaci - Poteri commissariali con DPCM per tutte le opere PNRR (Art. 12, comma 15) 8/8

Per accelerare ulteriormente la realizzazione degli interventi di edilizia scolastica, l'articolo 24 prevede inoltre che i soggetti attuatori degli interventi, le stazioni appaltanti, ove diversi dai soggetti attuatori, le centrali di committenza e i contraenti generali possano operare in deroga alle disposizioni vigenti in materia e procedere all'affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 215.000 euro (viene derogata quindi la soglia fissata per tali appalti di servizi a 139.000 euro).

In tali casi, l'affidamento diretto può essere effettuato, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni di cui all'articolo 30 del D. Lgs. n. 50/2016, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante ovvero in elenchi o albi istituiti o messi a disposizione dalla centrale di committenza, comunque nel rispetto del principio di rotazione.

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

